



Администрация
городского округа Воскресенск
Московской области

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.12.2021 № 5946

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Воскресенск Московской области в 2022 году

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Воскресенск Московской области в 2022 году. (Приложение.)
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте городского округа Воскресенск.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы Администрации городского округа Воскресенск Савкина А.С.

Глава городского округа Воскресенск

А.В. Болотников

ВЕРНО: ГЛ. ЭКСПЕРТ

ОБЩЕГО ОТДЕЛА

М.А. ПРИВАЛОВА

13.12.2021



Утверждена
постановлением Администрации
городского округа Воскресенск
Московской области

от «16» 1А. 2021 № 5246

**Программа
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям
при осуществлении муниципального земельного контроля на территории
городского округа Воскресенск Московской области в 2022 году**

Настоящая программа разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее - Закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории городского округа Воскресенск Московской области (далее - Программа).

**I. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание
текущего развития профилактической деятельности Администрации городского округа
Воскресенск Московской области, характеристика проблем, на решение которых
направлена Программа**

1.1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля

Обязательные требования, оценка которых является предметом муниципального земельного контроля на территории городского округа Воскресенск Московской области (далее - муниципальный контроль), установлены Земельным кодексом Российской Федерации.

В рамках муниципального контроля осуществляется контроль за соблюдением:

- а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;
- б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;
- в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;
- г) обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;
- д) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

е) обязательных требований по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

ж) обязательных требований по использованию земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

з) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами органов муниципального земельного контроля в пределах их компетенции. Объектами при осуществлении муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- земли, земельные участки и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В рамках осуществления мероприятий по муниципальному контролю в 2021 году проведена следующая работа.

Муниципальный контроль в 2021 году осуществлялся в форме проверок, проводимых, в том числе, в соответствии с ежегодным планом проведения органами муниципального контроля плановых проверок в отношении физических лиц.

Указанный план размещен на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области. Также проводились внеплановые проверки в отношении физических лиц, в том числе внеплановые проверки исполнения ранее выданных предписаний.

В 2021 году проведены 152 плановых и внеплановых проверки в отношении физических лиц (104 - внеплановые проверки, из них 95 - внеплановых проверок исполнения ранее выданных предписаний). Выявлено 84 нарушения земельного законодательства. Вынесено 84 предписания на устранение выявленных нарушений. Устранено выявленных нарушений - 26. 25 материалов проверки по выявленным нарушениям направлены в адрес Управления Росреестра по Московской области, по результатам рассмотрения материалов проверки муниципального контроля. Составлено 47 протоколов об административной ответственности, наложено штрафов на сумму 5800 рублей. 10 материалов проверки по выявленным нарушениям направлены в адрес Управления Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москва, Московской и Тульской областям, по результатам рассмотрения материалов муниципального контроля. Сумма штрафа Управления Росреестра по Московской области и Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по г. Москва, Московской и Тульской областям - 230000 рублей.

Согласно ежегодному плану проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на основании ст. 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Воскресенск проведена одна плановая проверка.

Внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц проводятся исключительно по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ), проведены 2 внеплановые проверки по исполнению предписания.

Проведённая Администрацией городского округа Воскресенск Московской области в 2021 году работа способствовала снижению общественно опасных последствий, возникающих в результате несоблюдения контролируемыми лицами обязательных требований.

1.2. Описание текущего развития профилактической деятельности Администрации городского округа Воскресенск Московской области

В 2021 году в рамках муниципального контроля по результатам контрольных мероприятий выявлены нарушения обязательных требований, в числе которых:

- а) самовольное занятие земельного участка;
- б) использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

Наиболее рисковыми нарушениями обязательных требований являлись использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению.

В целях предупреждения нарушений контролирующими лицами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального контроля, устранения причин, факторов и условий, способствующих указанным нарушениям, Администрацией городского округа Воскресенск Московской области осуществляются мероприятия по профилактике таких нарушений в соответствии с программой по профилактике нарушений в 2021 году.

В частности, в 2021 году в целях профилактики нарушений обязательных требований на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено размещение информации в отношении проведения муниципального контроля, в том числе перечень обязательных требований, обобщение практики, разъяснения, полезная информация.

Разъяснительная работа проводится также в рамках проведения рейдовых осмотров путем направления уведомлений об устранении выявленных нарушений с описанием характера выявленных нарушений и требований, установленных законодательством в части сроков и методов устранения нарушений.

На регулярной основе даются консультации в ходе личных приемов, рейдовых осмотров территорий, а также посредством телефонной связи и письменных ответов на обращения.

В связи с эпидемиологической ситуацией и ограниченными мероприятиями были внесены коррективы в части проведения публичных мероприятий (семинаров, круглых столов, совещаний). Данные мероприятия преимущественно проводятся в виде видеоконференций, с использованием электронной, телефонной связи и различных мессенджеров (совместные чаты с представителями юридических лиц).

1.3. Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Основными проблемами, на решение которых направлена настоящая Программа, являются:
- низкий уровень знания контролирующими лицами требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации;

- незнание контролирующими лицами о наличии нарушений в связи с непроведением кадастровых работ, отсутствием сведений о местоположении границ земельного участка и его фактической площади.

Путь решения проблем, проведение профилактических мероприятий, направленных на повышение уровня правосознания контролируемых лиц, формирование ответственного отношения к исполнению своих правовых обязанностей, а также на снижение количества совершаемых нарушений.

Для устранения рисков деятельности Администрации городского округа Воскресенск Московской области в 2022 году будет сосредоточена на следующих направлениях:

- а) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемых лицами;
- б) снижение риска причинения вреда (ущерба).

II. Цели и задачи реализации Программы

2.1. Целими реализации Программы являются:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в сфере земельного законодательства;
- предотвращение угрозы причинения либо причинения вреда земле, земельным участкам и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются вследствие нарушений обязательных требований;
- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований и угрозе причинения либо причинения вреда;
- формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц;

2.2. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.3. Задачами реализации Программы являются:

- оценка возможной угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба) земле, земельным участкам и (или) части земельных участков, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;
- выявление факторов угрозы причинения либо причинения вреда (ущерба), причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы;
- оценка состояния полноконтрольной среды и установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам категорий риска;
- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;
- регулярная ревизия обязательных требований и принятие мер к обеспечению реального влияния на подконтрольную сферу комплекса обязательных требований, соблюдение которых составляет предмет муниципального земельного контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;
- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории городского округа Воскресенск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области от 30.09.2021 №413/50, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) информирование;
- г) консультации;
- д) профилактический визит.

3.2. Перечень профилактических мероприятий с указанием сроков (периодичности) их проведения, ответственных за их осуществление указаны в приложении к Программе.

IV. Показатели результативности и эффективности Программы

Результативность и эффективность реализации программы оценивается методом опроса контролируемых и консультируемых лиц по следующим направлениям:

- понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируруемыми лицами и должностными лицами Администрации городского округа Воскресенск Московской области;
- информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц;
- удовлетворенность контролируемых лиц доступностью, размещенной на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области;
- удовлетворенность консультированием.

Опрос проводится в течение года среди контролируемых лиц, в отношении которых проведены мероприятия в рамках муниципального земельного контроля на территории городского округа Воскресенск Московской области.

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1	Полнота информации, размещенной на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	100%
2	Понятность обязательных требований и их однозначным толкованием контролируемыми лицами и должностными лицами Администрации городского округа Воскресенск Московской области	90%
3	Информированность контролируемых лиц в вопросах исполнения обязательных требований, порядке проведения проверок и правах контролируемых лиц	90%
4	Удовлетворенность контролируемых лиц доступностью размещенной на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области	90%
5	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием должностными лицами Администрации городского округа Воскресенск Московской области	90%

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение и (или) должностные лица Администрации городского округа Воскресенск Московской области, ответственные за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Проведение публичных мероприятий (собраний, совещаний, семинаров) с контролируруемыми лицами в целях их информирования Публикация на сайте руководств по соблюдению обязательных требований в сфере земельного законодательства при направлении их в адрес Администрации городского округа Воскресенск Московской области уполномоченным федеральным органом исполнительной власти	Отдел муниципальных контролей	По мере необходимости в течение года
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте в сети "Интернет" сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона № 248-ФЗ	Отдел муниципальных контролей	По мере обновления
2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Отдел муниципальных контролей	Ежегодно (до 1 июля года, следующего за отчетным годом)

	<p>в сфере земельного законодательства с классификацией причин возникновения типовых нарушений обязательных требований и размещение утвержденного доклада о правоприменительной практике на официальном сайте Администрации городского округа Воскресенск Московской области в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом.</p>		
<p>3. Объявление предостережения</p>	<p>Объявление предостережений контролируемым лицам для целей принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований</p>	<p>Отдел муниципальных контролей</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>
<p>4. Консультирование</p>	<p>Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам: а) организация и осуществление муниципального земельного контроля; б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением Муниципального земельного контроля на территории городского округа Воскресенск Московской области; в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального земельного контроля;</p>	<p>Отдел муниципальных контролей</p>	<p>В течение года (при наличии оснований)</p>

	<p>г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.</p> <p>Консультирование осуществляется посредством личного обращения, телефонной связи, электронной почты, видео-конференции, при получении письменного запроса - в письменной форме в порядке, установленном Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации», а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p>	<p>Отдел муниципальных контролей</p>	<p>Профилактические визиты проводятся в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся при наличии оснований</p>
<p>5. Профилактический визит</p>	<p>Проведение должностными лицами органа муниципального контроля информирования контролируемых лиц об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам муниципального контроля, их соответствии критериям риска, основанийх и о рекомендуемых</p>	<p>Отдел муниципальных контролей</p>	<p>Профилактические визиты проводятся в течение года (при наличии оснований). Обязательные профилактические визиты проводятся при наличии оснований</p>

		способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта муниципального контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.	

