**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**городского округа Воскресенск Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов**

**I. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск Московской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов определяют цели и приоритеты в среднесрочной перспективе.

При подготовке были учтены положения бюджетного законодательства, Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Воскресенск Московской области с учетом сложившейся экономической ситуации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**II. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2020 году и первой половине 2021 года.**

В 2020-2021 годах реализация проходила в условиях борьбы с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к сокращению экономической активности и вызвали падение на рынке труда и производства.

В целях сдерживания распространения вируса на деятельность многих организаций накладывались административные ограничения, а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования. По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

В течении 2020 года ключевой задачей было содействие достижению национальных целей развития страны, а также поддержка предприятий и особенно субъектов малого предпринимательства.

В бюджет городского округа в 2020 году поступило доходов сумме 6 276 млн рублей. Из них налоговые и неналоговые доходы составили 3 376 млн рублей.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2020 год налоговые и неналоговые составили 54%, безвозмездные поступления соответственно 46%.

Отмечен рост доходов бюджета в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 750 млн рублей, при этом по собственным доходам произошло снижение на 737 млн рублей.

Расходы бюджета городского округа в 2020 году при плане 6 544 млн рублей исполнены в сумме 6 283 млн рублей или 96% к утвержденным бюджетным назначениям, в том числе на выполнение муниципальных программ направлено 6 222 млн рублей. По сравнению с 2019 исполнение по расходам уменьшено на 545 млн рублей.

Бюджет городского округа по расходам в 2020 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. При этом программные расходы бюджета городского округа составляют 99%. Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

По итогам 2020 года муниципальный долг городского округа Воскресенск Московской области отсутствует.

Фактическое исполнение бюджета городского округа за первое полугодие 2021 года составило:

по доходам – 2 942 млн рублей или 44% от годовых плановых назначений, в том числе по налоговым и неналоговым доходам – 1 504 млн рублей или 42%;

по расходам – 2 951 млн рублей или 41%

Муниципальный долг на 01.07.2021 составил 246 млн рублей.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2020 году и в первом полугодии:

* осуществлен контроль за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям городского округа;
* достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;
* обеспечение выполнения показателей реализации муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, региональных проектах, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов;
* привлечены в бюджет межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий, направленных на жизнеобеспечение жителей городского округа;
* сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполненных работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы), планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;
* усилен контроль функциональными (отраслевыми) органами администрации городского округа Воскресенск Московской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).
* продолжена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета и отчета о его исполнении.
* продолжена совместная работа с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет городского округа Воскресенск Московской области;
* не допущено образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

Также в 2020 году продолжилась реализация норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий муниципального образования. Осуществлялся мониторинг нормативно-правовых актов по местным налогам на предмет соответствия действующему законодательству.

В целях приведения в соответствие с нормами федерального законодательства, а также во исполнение пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 439 «Об установлении требований к условиям и срокам отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества» (далее – Постановление №439) в целях оказания поддержки организациям, на балансе которых учтены здания и помещения, используемые для размещения торговых объектов, в том числе торговых центров (комплексов), а также объектов общественного питания и бытового обслуживания, осуществляющим свою деятельность на территории городского округа Воскресенск Московской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) внесены изменения в решения Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области:

-от 18 ноября 2019 г. N 52/6 «О земельном налоге на территории городского округа Воскресенск Московской области»

-от 18 ноября 2019 г. N 53/6 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Воскресенск Московской области».

**III. Основные направления налоговой политики**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В 2022 – 2024 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Обеспечение устойчивости социально-экономического развития городского округа Воскресенск и сбалансированности местного бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

1. Увеличение налоговой базы и оптимизация налоговых льгот.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов будет проведена информационная кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. К таковым относится внедрение механизма взаимодействия работодателей с сотрудниками организаций, имеющими налоговые обязательства по имущественным налогам, в рамках которого продолжатся мероприятия по предотвращению образования недоимки, а также погашению уже имеющейся задолженности у учреждений бюджетной сферы.

Налоговая политика городского округа в 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1) совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики;

3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

4) оказание содействия субъектам малого и среднего бизнеса для развития предпринимательской деятельности;

5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

6) повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности городского округа.

В 2022 году и на плановый период 2023 и 2024 годов будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных источников и мобилизации в бюджет доходов путем сокращения задолженности по территории городского округа.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

роста инвестиционной и инновационной активности путем создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

совершенствования применения местных налогов для развития малого и среднего предпринимательства;

выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов легализации «теневой» заработной платы;

расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;

совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет городского округа;

проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

совершенствования управления муниципальной собственностью;

решение вопроса регистрации прав на объекты муниципальной собственности городского округа в целях использования муниципального имущества в качестве актива;

проведение работы по инвентаризации земельных участков в целях их эффективного использования для реализации значимых для развития городского округа Воскресенск проектов;

своевременная подготовка документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

заключение договоров (соглашений) с организациями, расположенными на территории городского округа Воскресенск, о социально-экономическом сотрудничестве;

реализация договоров о приватизации муниципального имущества;

мобилизация платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечение полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета городского округа Воскресенск;

активизация работы органов муниципального контроля по выявлению правонарушений на территории городского округа Воскресенск в целях привлечения к материальной ответственности;

поиск новых источников пополнения бюджета городского округа Воскресенск;

проведения работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществления мониторинга законодательства российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов;

формирование перечня налоговых расходов местного бюджета;

проведение ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам. Проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории городского округа Воскресенск.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2022 год по отношению к 2021 году с учетом показателей социально-экономического развития городского округа Воскресенск на 2022 год и на плановый период до 2024 года и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал городского округа Воскресенск определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

**IV. Основные направления бюджетной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований.

В существующих условиях основными целями реализации бюджетной и налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, для оперативного перераспределения внутренних ресурсов – проведение корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на при приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность.

Целью бюджетной политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, подходов к его формированию, основных характеристик бюджета городского округа на 2022-2024 годы.

Объем расходных обязательств ограничен возможностями местной экономики и уровнем доходов, зачисляемых в бюджет городского округа.

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета городского округа и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В таких экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета городского округа, включая следующие направления:

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных трат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указом президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

повышение уровня эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

соответствие муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

повышение ответственности муниципальных учреждений за невыполнение муниципальных заданий, в том числе установление требований об обязательном возврате субсидий в бюджет городского округа в случае не достижения объемных показателей, установленных в муниципальном задании;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполнение работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих социальных выплат гражданам городского округа;

принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;

прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета. В предстоящий трехлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

оптимизация публикуемой на официальном сайте администрации муниципального образования информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

расширение каналов распространения бюджетных сведений, в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности востребованности публикуемой информации, формирование у граждан понимания необходимости понимания бюджетных процессов;

создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития городского округа Воскресенск с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Московской области. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2022 – 2024 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью:

взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выполнения административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальные вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд муниципального образования, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств. При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения городского округа Воскресенск.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Отдельным направление бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом городского округа в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета городского округа как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям бюджета городского округа, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Долговая политика в 2022-2024 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Необходимо продолжить реализацию политики открытости и электронного документооборота, а именно:

размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планируемых и достигнутых результатов использования бюджетных средств с дальнейшим развитием мероприятий, направленных на открытость и прозрачность бюджета городского округа, бюджетного процесса для граждан;

обеспечение наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса;

размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа;

проведение мероприятий по реализации механизмов противодействия коррупции.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

Реализация положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства.