**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**городского округа Воскресенск Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

**I. Основные положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Основные направления) определяют цели и приоритеты в среднесрочной перспективе.

При подготовке были учтены положения бюджетного законодательства, Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», государственной программой Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2016 № 445, Положением о бюджетном процессе в городском округе Воскресенск Московской области, утвержденным решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области от 18.09.2019 № 12/1, а также прогноза социально-экономического развития городского округа Воскресенск Московской области на 2023-2025 годы.

В городском округе Воскресенск Московской области определены следующие приоритеты в сфере управления муниципальными финансами:

создание условий для устойчивого исполнения бюджета городского округа, в том числе для повышения бюджетной обеспеченности городского округа;

участие в реализации федеральных и национальных проектов;

совершенствование программного метода планирования расходов местного бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории городского округа;

повышение качества управления муниципальными финансами в общественном секторе;

проведение мониторинга качества управления муниципальными финансами, обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса;

эффективное управление муниципальным долгом.

Основные направления бюджетной и налоговой политики являются основой для составления проекта бюджета городского округа Воскресенск Московской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, а также для повышения качества бюджетного процесса, обеспечения рационального, эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета, основных подходов к его формированию, и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета городского округа Воскресенск Московской области с учетом сложившейся экономической ситуации, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

**II. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2021 году и в 2022 году**

В 2020-2021 годах реализация проходила в условиях борьбы с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к сокращению экономической активности и вызвали падение на рынке труда и производства.

В целях сдерживания распространения вируса на деятельность многих организаций накладывались административные ограничения, а потребительская активность сдерживалась в связи с мерами социального дистанцирования. По мере стабилизации экономической ситуации основной целью налоговой и бюджетной политики станет постепенный возврат к налоговому и финансовому климату, существовавшему до введения ограничительных мер.

В течении 2021 года ключевой задачей было содействие достижению национальных целей развития страны, а также поддержка предприятий и особенно субъектов малого предпринимательства. Продолжилась реализация норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий муниципального образования. Осуществлялся мониторинг нормативно-правовых актов по местным налогам на предмет соответствия действующему законодательству.

В бюджет городского округа в 2021 году поступило доходов сумме 6 074,1 млн рублей при плане 6 220,5 млн. рублей, что составляет 97,6 % к уточненному годовому плану. Из них налоговые и неналоговые доходы составили 3 366,8 млн рублей или 100,5 % к годовому плану, безвозмездных поступлений – 2 707,2 млн. рублей или 94,4 % к годовому плану.

В общем объеме доходов бюджета городского округа за 2021 год налоговые и неналоговые составили 55,4%, безвозмездные поступления соответственно 44,6%.

Несмотря на снижение доходной части бюджета городского округа по сравнению с предыдущим периодом, задачи, поставленные перед органами местного самоуправления в области экономики и социальной политики городского округа выполнены.

Расходы бюджета городского округа в 2021 году при плане 6 538,2 млн. рублей исполнены в сумме 6 286,9 млн рублей или 96,2% к утвержденным бюджетным назначениям. По сравнению с 2020 годом исполнение по расходам увеличилось на 4,4 млн рублей.

Бюджет городского округа по расходам в 2021 году сформирован и исполнен на основе муниципальных программ, которые повышают эффективность расходования средств за счет выполнения количественных и качественных целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах. Формирование бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволяет гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства.

Объем муниципального долга на 01.01.2022 года составил 172,6 млн. рублей, в том числе по представленным муниципальным гарантиям – 172,6 млн. рублей.

Доходы бюджета городского округа Воскресенск за девять месяцев 2022 года исполнены в сумме 5 017,1 млн. рублей, что составляет 71,3 % к уточненному годовому плану. Сумма поступлений налоговых и неналоговых доходов составила 2 602,7 млн. рублей или 71,7 % к годовому плану, безвозмездных поступлений – 2 414,4 млн. рублей или 70,8 % к годовому плану.

Расходная часть бюджета исполнена на 63,4 % к годовому плану или в сумме 4 724,0 млн. рублей.

Объем муниципального долга на отчетную дату составил 164,3 млн. рублей, в том числе по представленным муниципальным гарантиям – 164,3 млн. рублей.

Основные итоги реализации основных направлений бюджетной политики в 2021 году и в 2022 году:

* осуществлен контроль за использованием муниципального имущества городского округа, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление, безвозмездное пользование или хозяйственное ведение муниципальным учреждениям городского округа;
* достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;
* обеспечение выполнения показателей реализации муниципальных программ, преемственность показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, региональных проектах, направленных на достижение соответствующих результатов федеральных проектов;
* привлечены в бюджет межбюджетные трансферты из федерального и областного бюджетов для софинансирования мероприятий, направленных на жизнеобеспечение жителей городского округа;
* сформированы муниципальные задания на оказание муниципальных услуг (выполненных работ) в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) услуг, а также региональными перечнями (классификаторами) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы). Планирование и распределение бюджетных средств на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) осуществлено в соответствии с нормативным планированием;
* усилен контроль функциональными (отраслевыми) органами Администрации городского округа Воскресенск Московской области, осуществляющим функции и полномочия учредителя за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполненных работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ).
* продолжена практика оформления и опубликования «бюджета для граждан», содержащего в доступной и понятной форме информацию о муниципальных финансах, показателях проекта бюджета и отчета о его исполнении.
* продолжена совместная работа с налоговыми и иными уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и уполномоченными исполнительными органами государственной власти по обеспечению полноты и своевременности поступлений доходов, усиление мер воздействия на плательщиков, имеющих задолженность по платежам, поступающим в бюджет городского округа Воскресенск Московской области;
* не допущено образование просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

Также продолжилась реализация норм бюджетного и налогового законодательства в части полномочий муниципального образования. Осуществлялся мониторинг нормативно-правовых актов по местным налогам на предмет соответствия действующему законодательству.

**III. Налоговые расходы**

Меры государственной и муниципальной поддержки физических и юридических лиц в соответствии с приоритетами социально-экономической политики в виде предоставления льгот и преференций по налогам являются по своей сути аналогом прямых бюджетных расходов, поэтому отнесены к налоговым расходам.

Под налоговыми расходами понимаются выпадающие доходы бюджета городского округа Воскресенск Московской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по местным налогам, установленными решениями Совета депутатов городского округа Воскресенск, предусмотренными в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ и (или) целями социально-экономической политики, не относящимися к муниципальным программам.

Целью мониторинга налоговых расходов, регулярного анализа объемов и оценки их эффективности является проведение оптимизации налоговых льгот и преференций при сохранении установленных целевых показателей муниципальных программ.

При формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов учитываются итоги оценки эффективности налоговых расходов городского округа Воскресенск за 2021 год, проведенной в соответствии с [Порядком](#P31) формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Воскресенск от 14.09.2020 № 3299 (ред. от 21.09.2021).

Информация о количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговыми льготами, и суммах налоговых расходов городского округа Воскресенск за 2021 год в разрезе установленных налоговых льгот, сформирована на основании данных, представленных налоговым органом, налогоплательщиками.

На территории налоговые расходы установлены следующими Решениями Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области:

- от 18 ноября 2019 г. N 52/6 «О земельном налоге на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 25.02.2021);

- от 18 ноября 2019 г. N 53/6 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 22.05.2020).

По итогам 2021 года в соответствии с вышеуказанными решениями предоставлены налоговые расходы на общую сумму 34 005,0 тыс. рублей, что составляет 1,1% от общей суммы налоговых поступлений в бюджет городского округа Воскресенск Московской области.

Объем налоговых доходов в 2021 году городского округа Воскресенск Московской области составил 3 108 575,1 тыс. рублей, из них земельный налог – 284 929,9 тыс. рублей (из них: земельный налог с организаций – 184 734,7 тыс. рублей и земельный налог с физических лиц – 100 195,2 тыс. рублей) и налог на имущество физических лиц – 91 386,3 тыс. рублей.

Информация об объемах, динамике и структуре налоговых расходов

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателей | Объем налоговых расходов  (тыс. рублей) | | | Прирост (уменьш.)  2021 к 2020 | Структура % |
| 2019 | 2020 | 2021 |
|  | Всего налоговых расходов, установленных Решением Совета депутатов городского округа Воскресенск Московской области | 11 187 | 32 034,4 | 34 005,0 | 1 970,6 | 100 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |
| 1 | Земельный налог, всего: | 11 180 | 32 034,4 | 33 996,4 | 1 962 | 99,6 |
|  | *- юридические лица* | *8 368* | *30 078* | *32 106,0* | *2 028* |  |
|  | *- физические лица* | *2 812* | *1 956,4* | *1 890,4* | *- 66,0* |  |
| 2 | Налог на имущество физических лиц | 7 | 0 | 8,6 | 8,6 | 0,4 |

Для проведения оценки эффективности налоговые расходы городского округа Воскресенск Московской области распределены в зависимости от их целевой составляющей.

Таблица 2

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | 2019 | | 2020 | | 2021 | |
| тыс. рублей | % | тыс. рублей | % | тыс. рублей | % |
| Предоставленные налоговые льготы, установленные решениями Совета депутатов городского округа, всего | 11 187,0 | 100 | 32 034,4 | 100 | 34 005,0 | 100 |
| из них |  |  |  |  |  |  |
| ***Социальные налоговые льготы*** | 2 819,0 | 25,2 | 1 956,4 | 6,1 | 2 118,0 | 6,2 |
| ***Технические налоговые льготы*** | 8 368,0 | 74,8 | 30 078,0 | 93,9 | 31 887,0 | 93,8 |
| ***Стимулирующие налоговые расходы*** | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 | 0,0 | 0 |

Таблица 3

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид налога | Тип налоговых расходов в зависимости от целевой категории | | |
| **социальные** | **стимулирующие** | **технические** |
| тыс. руб./% | | |
| Решение Совета депутатов городского округа Воскресенск МО от 18 ноября 2019 г. N 52/6 «О земельном налоге на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 25.02.2021) | 2 109,4  6,2% | 0 | 31 887  93,8% |
| Решение Совета депутатов городского округа Воскресенск МО от 18 ноября 2019 г. N 53/6 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Воскресенск Московской области» (ред. от 22.05.2020) | 8,6  100% | 0 | 0 |

Основной объем налоговых расходов по земельному налогу в 2021 году приходится на технические налоговые расходы (93,8%). Льготной категорией являются учреждения, финансируемые из бюджета городского округа Воскресенск. Целью применения налоговых расходов (технических) является оптимизация встречных бюджетных финансовых потоков.

Применение данного вида льгот позволяет снизить бюджетные расходы на финансирование организаций, осуществляющих деятельность в бюджетной сфере, что способствует высвобождению финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономической политики по развитию городского округа в целом.

Остальная доля (6,2%) налоговых расходов предоставлена льготами по земельному налогу социально незащищенным слоям населения. Льготы предоставлены лицам, имеющим большие заслуги перед государством и обществом, социально незащищенным и отдельным малообеспеченным категориям граждан округа, и направлены на снижение налоговой нагрузки, улучшение качества и уровня их жизни.

Весь объем налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц в 2021 году приходится на социальные налоговые расходы (100%).

Критерием результативности налоговых расходов является показатель достижения целей социально-экономической политики муниципального образования городской округ Воскресенск.

В соответствии с целями социально-экономической политики, направленной на создание стабильных финансовых условий для повышения уровня и качества жизни населения городского округа Воскресенск, является показатель повышения уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Также представленные налоговые расходы имеют положительную общественную эффективность, являющуюся дополнением к существующим мерам обеспечения социальной защиты населения в городском округе, основанным на принципах адресности и нуждаемости.

Результаты оценки эффективности налоговых льгот утверждены Комиссией по формированию итогов оценки эффективности налоговых расходов городского округа Воскресенск.

По итогам проведения оценки эффективности налоговых льгот определено, что все налоговые расходы будут учтены при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск Московской области, а также в случае необходимости при проведении оценки эффективности реализации целей социально-экономической политики.

**IV. Основные направления налоговой политики**

**на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Приоритеты налоговой политики городского округа Воскресенск Московской области определены с учетом целей и задач, поставленных в Основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 2025 годов.

Налоговая политика формируется с учетом ориентации на расширение доходной базы бюджета и обеспечение установления налоговых льгот по местным налогам с обязательной оценкой эффективности их применения.

В 2023 – 2025 годах будет продолжена реализация основных целей и задач налоговой политики, предусмотренных в предыдущие годы.

Обеспечение устойчивости социально-экономического развития городского округа Воскресенск и сбалансированности местного бюджета остается приоритетной целью в трехлетней перспективе. Ее достижению будет способствовать решение ряда задач в следующих направлениях:

- увеличение доходной базы и оптимизация налоговых льгот. Для выполнения указанной задачи продолжится реализация следующих мероприятий:

повышение ответственности главных администраторов за формирование полных и достоверных прогнозных показателей по администрируемым доходным источникам, а также за выполнение плановых показателей по поступлениям доходов в бюджет;

взыскание в полном объеме недоимки и недопущение возникновения задолженности по текущим платежам юридических и физических лиц;

усиление претензионно-исковой работы с неплательщиками и осуществление мер принудительного взыскания задолженности;

формирование эффективной системы управления и контроля за муниципальным имуществом;

обеспечение выполнения Плана мероприятий по мобилизации доходов городского округа Воскресенск Московской области, продолжение работы Межведомственной комиссии по мобилизации доходов;

проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов городского округа Воскресенск Московской области;

сохранение в городском округе Воскресенск Московской области эффективных налоговых льгот;

продолжение работы по мониторингу нормативных правовых актов по местным налогам на предмет соответствия действующему законодательству.

Администрацией будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации.

Для своевременного исполнения физическими лицами обязанностей по уплате имущественных налогов будет проведена информационная кампания по информированию граждан о сроках уплаты имущественных налогов.

Учитывая, что на сегодняшний день имущественные налоги физических лиц составляют весомую долю в структуре налоговой задолженности, возрастает необходимость применения новых способов работы с указанной категорией налогоплательщиков. К таковым относится внедрение механизма взаимодействия работодателей с сотрудниками организаций, имеющими налоговые обязательства по имущественным налогам, в рамках которого продолжатся мероприятия по предотвращению образования недоимки, а также погашению уже имеющейся задолженности у учреждений бюджетной сферы.

Налоговая политика городского округа в 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов ориентирована на мобилизацию собственных доходов на основе экономического роста и развития доходного потенциала.

Основными направлениями налоговой политики городского округа в среднесрочной перспективе являются:

1) совершенствование законодательства по местным налогам с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений промышленной и инвестиционной политики;

3) обеспечение бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых расходов;

4) оказание содействия субъектам малого и среднего бизнеса для развития предпринимательской деятельности;

5) усиление мер по укреплению налоговой дисциплины налогоплательщиков;

6) повышение эффективности управления и распоряжения объектами муниципальной собственности городского округа.

В 2023 году и на плановый период 2024 и 2025 годов будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета городского округа за счет наращивания стабильных источников и мобилизации в бюджет доходов путем сокращения задолженности по территории городского округа.

Рост бюджетных поступлений планируется достичь за счет:

роста инвестиционной и инновационной активности путем создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

совершенствования применения местных налогов для развития малого и среднего предпринимательства;

выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов легализации «теневой» заработной платы;

расширения налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества, в том числе земельных участков, которые до настоящего времени не поставлены на кадастровый учет;

совершенствования методов налогового администрирования, повышения уровня ответственности главных администраторов доходов местного бюджета за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет городского округа;

проведения оценки социальной и бюджетной эффективности установленных на местном уровне налоговых расходов;

совершенствования управления муниципальной собственностью;

решение вопроса регистрации прав на объекты муниципальной собственности городского округа в целях использования муниципального имущества в качестве актива;

проведения работы по инвентаризации земельных участков в целях их эффективного использования для реализации значимых для развития городского округа Воскресенск проектов;

своевременной подготовки документов в судебные органы по взысканию задолженности и привлечении к ответственности неплательщиков по арендным платежам за пользование муниципальным имуществом в местный бюджет;

заключения договоров (соглашений) с организациями, расположенными на территории городского округа Воскресенск, о социально-экономическом сотрудничестве;

реализации договоров о приватизации муниципального имущества;

мобилизации платежей в сфере земельно-имущественных отношений и обеспечения полного учета имущественных объектов является одним из ключевых ресурсов влияния на доходность бюджета городского округа Воскресенск;

активизация работы органов муниципального контроля по выявлению правонарушений на территории городского округа Воскресенск в целях привлечения к материальной ответственности;

поиска новых источников пополнения бюджета городского округа Воскресенск;

проведения работы по снижению задолженности, в том числе признанной невозможной к взысканию, по налогам и сборам;

осуществления мониторинга законодательства Российской Федерации о налогах и сборах с целью приведения в соответствие с ним муниципальных правовых актов;

формирования перечня налоговых расходов местного бюджета;

проведения ежегодной оценки социальной и бюджетной эффективности предоставленных льгот по местным налогам. Проведение анализа «налоговых расходов» по местным налогам и принятие решений о целесообразности внесения изменений в муниципальные правовые акты, устанавливающие налоги на территории городского округа Воскресенск;

продолжения работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целью которого является повышение уровня собираемости налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа Воскресенск;

реализация договоров о приватизации муниципального имущества;

активизация работы органов муниципального контроля по выявлению правонарушений на территории городского округа Воскресенск в целях привлечения к материальной ответственности;

поиска новых источников пополнения местного бюджета.

Для обеспечения экономической стабильности и минимизации бюджетных рисков прогнозирование доходов местного бюджета будет осуществляться из среднего прироста проектируемого объема налоговых и неналоговых платежей местного бюджета на 2023 год по отношению к 2022 году с учетом показателей социально-экономического развития городского округа Воскресенск на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и расчетов главных администраторов доходов. Налоговый потенциал городского округа Воскресенск определен с учетом вносимых на федеральном и региональном уровне изменений в законодательство о налогах и сборах, оказывающих влияние на поступление доходов.

**V. Основные направления бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов**

Основой формирования бюджетной политики городского округа Воскресенск Московской области на трехлетний период станут достижение целевых показателей национальных проектов, установленных на 2023-2025 годы, обеспечение устойчивости и стабильности бюджетной системы городского округа, нацеленность на развитие прогрессивных направлений в социальной и экономической сферах, в том числе за счет повышения уровня цифровизации мероприятий.

Реализация бюджетной политики в новом бюджетном цикле продолжится в сохраняющихся условиях соблюдения жестких финансовых и экономических требований.

В существующих условиях основными целями реализации бюджетной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, остаются сохранение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе при безусловном исполнении принятых обязательств наиболее эффективным способом.

В связи с этим, для обеспечения сбалансированности местного бюджета одним из основных направлений реализации бюджетной политики является принятие мер по повышению эффективности бюджетных расходов, дополнительному привлечению целевых средств из областного бюджета и изысканию дополнительных внутренних ресурсов, для оперативного перераспределения внутренних ресурсов – проведение корректировки местного бюджета и направления бюджетных ассигнований на при приоритетные и требующие немедленного исполнения расходов местного бюджета.

Бюджетная политика нового бюджетного цикла сохраняет преемственность задач предыдущих периодов. Как и в предыдущие годы, расходная часть местного бюджета сохранит свою социальную направленность.

Целью бюджетной политики является определение условий, подходов, основных характеристик бюджета, используемых при составлении проекта бюджета городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Объем расходных обязательств ограничен возможностями местной экономики и уровнем доходов, зачисляемых в бюджет городского округа.

В условиях снижения темпов роста собственных доходов бюджета городского округа на первый план выходит решение задач по повышению эффективности расходов бюджета городского округа и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений социально-экономической политики городского округа, достижение измеримых общественно значимых результатов, наиболее важные из которых установлены Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

В таких экономических условиях основной задачей бюджетной политики является обеспечение сбалансированности бюджета городского округа, включая следующие направления:

соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;

снижение неэффективных трат бюджета городского округа, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств городского округа, одновременный пересмотр бюджетных трат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений, объемов субсидий из бюджета городского округа иным некоммерческим организациям, юридическим лицам (кроме муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, а также иных возможных к сокращению расходов;

принятие решений, направленных на достижение в полном объеме уровня оплаты труда работников муниципальных учреждений социальной сферы;

повышение уровня эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;

совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями;

соответствие муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ;

обеспечение выполнения ключевых и целевых показателей муниципальных программ, преемственности показателей достижения определенных целей, обозначенных в муниципальных программах, целям и задачам, обозначенным в государственных программах, для обеспечения их увязки;

усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями городского округа муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая проведение оценки соответствия качества фактически оказанных муниципальных услуг (выполнение работ) утвержденным требованиям к качеству, с изучением мнения населения о качестве оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ);

планирование в полном объеме расходов на социальные выплаты с учетом изменения численности их получателей и критериев для предоставления соответствующих социальных выплат гражданам городского округа;

принятие новых расходных обязательств с учетом их эффективности и возможных сроков, и механизмов реализации в пределах имеющихся ресурсов;

прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета. В предстоящий трехлетний период рост уровня открытости бюджетных данных и прозрачности бюджетного процесса для населения должен перейти на более качественный уровень. Потребуется решение следующих задач:

оптимизация публикуемой на официальном сайте Администрации муниципального образования информации, концентрация внимания на наиболее актуальных и востребованных материалах;

расширение каналов распространения бюджетных сведений, в том числе с помощью средств массовой информации, обеспечение высокого уровня популярности востребованности публикуемой информации, формирование у граждан необходимости понимания бюджетных процессов;

создание условий для использования населением бюджетной информации при реализации проектов инициативного бюджетирования.

Разработка и реализация муниципальных программ осуществляется в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития городского округа Воскресенск с учетом оценки результатов их реализации, привлечения внебюджетных источников для софинансирования программных мероприятий, активного участия в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Московской области. В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ как основного инструмента бюджетного планирования и операционного управления.

Эффективное управление расходами должно быть обеспечено посредством реализации муниципальных программ, разработанных с учетом проектных принципов управления.

Учитывая высокую социально-экономическую значимость национальных проектов для развития городского округа, основное внимание в 2023 – 2025 годах будет сосредоточено на повышении качества управления муниципальными проектами, обеспечении надлежащего контроля за своевременностью и полнотой достижения заявленных результатов, оптимизации расходных обязательств по ключевым социально-экономическим направлениям.

Будет продолжена системная работа органов местного самоуправления с потенциальными инвесторами и предпринимательским сообществом с целью:

взаимовыгодного привлечения внебюджетных ресурсов на реализацию муниципальных проектов.

В секторе малого и среднего предпринимательства планируется сформировать положительную обратную связь с предпринимательским сообществом для выполнения административных проблем и организационных вопросов, мешающих развитию малого бизнеса и вовлечению частного капитала в экономику.

При исполнении расходов на капитальные вложения по-прежнему остаются актуальные вопросы добросовестности подрядчиков, выполняющих работы по контрактам для нужд муниципального образования, недопущения образования кредиторской задолженности у заказчиков, претензионно-исковой работы с подрядными организациями, допустившими нарушения при исполнении контрактов, устранения замечаний по объектам в рамках исполнения гарантийных обязательств. При планировании бюджетных ассигнований на бюджетные инвестиции и капитальный ремонт, приоритет будет отдан расходам, связанным с выполнением условий софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов. Выделение средств позволит значительно повысить качество оказываемых услуг в сфере образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики и, как следствие благоприятно скажется в целом на повышении уровня жизни населения городского округа Воскресенск.

Все необходимые меры для организации исполнения бюджета городского округа должны приниматься до начала финансового года. При этом в первую очередь необходимо обеспечить качество и соблюдение установленных сроков подготовки проектов муниципальных правовых актов, необходимых для исполнения бюджета.

Главные распорядители средств бюджета при исполнении бюджета городского округа должны полагаться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины. Решения в процессе исполнения бюджета городского округа должны приниматься и реализовываться максимально оперативно, а принятие бюджетных обязательств должно осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации.

При исполнении бюджета городского округа требуется усилить контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Отдельным направление бюджетной политики, непосредственно связанным с обеспечением устойчивости бюджетной системы муниципального образования, является политика в области управления муниципальным долгом.

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом городского округа в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета городского округа как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям бюджета городского округа, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

В соответствии с Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года №117-р, в городском округе Воскресенск Московской области продолжится работа по совершенствованию существующих инструментов и механизмов повышения эффективности бюджетных расходов.

Результатом проведения бюджетной политики должно стать исполнение принятых расходных обязательств, обеспечение оптимальной долговой нагрузки, создание механизмов и условий для оценки нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетного процесса.

**VI. Основные направления долговой политики на 2023год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Долговая политика в 2023-2025 годах будет продолжать строиться на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики городского округа Воскресенск Московской области являются:

1) поддержание величины муниципального долга городского округа Воскресенск Московской области на экономически безопасном уровне;

2) распределение долговой нагрузки на городской округ Воскресенск Московской области с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в нынешних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) минимизация стоимости заимствований;

5) сохранение репутации городского округа Воскресенск Московской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

6) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=86A8660F373E19F4D5ED575721DA61479154CEB7050BC2C224FB36E6524BP6M) Российской Федерации в отношении объема муниципального долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета городского округа Воскресенск Московской области и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

7) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами городского округа Воскресенск Московской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета городского округа Воскресенск Московской области;

8) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

9) информирование населения городского округа Воскресенск о состоянии муниципального долга городского округа Воскресенск Московской области.

Краткосрочные бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета городского округа будут основным нерыночным инструментом реализации долговой политики.

**VII. Заключительные положения**

Эффективное, ответственное и прозрачное управление бюджетными средствами городского округа Воскресенск Московской области является важнейшим условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития округа.

Необходимо продолжить реализацию политики открытости и электронного документооборота, а именно:

размещение в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о планируемых и достигнутых результатов использования бюджетных средств с дальнейшим развитием мероприятий, направленных на открытость и прозрачность бюджета городского округа, бюджетного процесса для граждан;

обеспечение наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса;

размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на едином портале бюджетной системы Российской Федерации финансовой и иной информации о бюджете и бюджетном процессе и иных сведениях, определяемых Министерством финансов Российской Федерации;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления городского округа;

проведение мероприятий по реализации механизмов противодействия коррупции.

Реализация положений Основных направлений бюджетной и налоговой политики городского округа Воскресенск на 2023 год и плановый период 2024

и 2025 годов позволит обеспечить устойчивость и сбалансированность бюджета и исполнить все намеченные обязательства.